

QUYẾT ĐỊNH

**V/v giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Thuyết,
ở xóm Đồng Thịnh, xã Nghĩa Lạc, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NAM ĐỊNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Thuyết, trú tại xóm Đồng Thịnh, xã Nghĩa Lạc, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 71/BC-T.Tr ngày 19/5/2025.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Thuyết khiếu nại Quyết định số 280/QĐ-XPHC ngày 10/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính, ông Thuyết cho rằng mình không cố tình chiếm đất do cơ quan, tổ chức Nhà nước quản lý và đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Nguồn gốc, diễn quá trình sử dụng đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Thuyết (ông Thuyết)

Diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Thuyết nằm phía trong đê Cồn Xanh, khu vực này là vùng bãi triều đất công của huyện Nghĩa Hưng, UBND tỉnh đã có Quyết định số 1917/QĐ-UB ngày 14/9/2001 tạm giao quyền quản lý hành chính vùng bãi triều đất công cho 09 xã ven biển¹.

¹ Trong đó có UBND xã Nghĩa Thành

Trên cơ sở đó, UBND các xã đã ký hợp đồng cho các hộ dân thuê để sản xuất nông nghiệp.

Khu vực trong đê Cồn Xanh đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đầu tư các dự án quai đê lấn biển; dự án đầu tư xây dựng các công trình thủy lợi phục vụ nuôi trồng thủy sản. Cùng với đó, để đủ điều kiện nuôi trồng thủy sản, UBND huyện Nghĩa Hưng đã lập dự án đầu tư đắp bờ phân lô ao đầm, nguồn vốn thực hiện theo phương thức Nhà nước và nhân dân cùng làm; theo đó đối với phần đắp bờ đầm, ngoài vốn ngân sách do UBND huyện Nghĩa Hưng đầu tư, thì các hộ dân được thuê đất (trúng thầu) trong vùng nuôi trồng thủy sản đóng góp 05 triệu đồng/ha (theo quy chế quản lý, sử dụng vùng đất công huyện Nghĩa Hưng và thông báo của Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất nuôi trồng thủy sản vùng Cồn Xanh của huyện Nghĩa Hưng).

Ngày 16/6/2010, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 1989/QĐ-UBND thành lập Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất cho thuê đất nuôi trồng thủy sản tại vùng Cồn Xanh. Từ tháng 12/2010 đến tháng 5/2011, Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất để cho thuê đất đã tổ chức cho các hộ dân đấu thầu thuê đất nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh thuộc địa bàn tạm giao quản lý hành chính của các xã: Nam Điền, Nghĩa Thành Nghĩa Hải và Nghĩa Lâm.

Ngày 05/11/2010, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quy chế quản lý, sử dụng vùng đất công huyện Nghĩa Hưng. Theo Quy chế này thì trước khi kết thúc hợp đồng 15 ngày. UBND xã và hộ gia đình, cá nhân phải thanh lý hợp đồng theo đúng quy định. Hộ gia đình, cá nhân trả lại đất cho Nhà nước mà không được bồi hoàn bất kỳ tài sản nào. Không được rờ bỏ cống tưới tiêu nước và bờ đầm. Trường hợp nhà nước thu hồi đất trước thời hạn để phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng và các dự án khác thì người được thuê đất phải bàn giao mặt bằng cho nhà nước, được nhà nước đền bù tài sản hiện có trên đất, giá trị đầu tư vào đất theo quy định của pháp luật.

Cuối năm 2010 và đầu năm 2011, các hộ dân được thuê đất (trúng thầu) nuôi trồng thủy sản đã được UBND các xã ký hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy sản, thời gian 02 năm/lần, tổng thời gian được ký hợp đồng thuê đất không quá 10 năm (từ năm 2011 đến hết năm 2020). Trong hợp đồng đã ký đều ghi rõ: “Trong thời gian thực hiện hợp đồng nếu nhà nước thu hồi đất trước thời hạn để phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng và các dự án khác thì người thuê đất phải bàn giao mặt bằng cho nhà nước, được nhà nước bồi thường tài sản hiện có theo quy định của pháp luật. Hợp đồng chấm dứt trong trường hợp hết thời hạn thuê đất”.

Ngày 23/3/2011, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 976/QĐ-UBND phê duyệt kết quả chỉ định thầu, áp giá thầu nuôi trồng thủy sản hộ gia đình, cá nhân vùng Cồn Xanh thuộc địa bàn tạm giao quyền quản lý hành chính xã Nghĩa Thành ký kế hoạch 2011-2012 với 68 hộ, diện tích 101,91 ha, tổng

số tiền 905.310.000 đồng; trong đó, hộ ông Vũ Đình Sang² áp giá nuôi trồng thủy sản tại lô đầm số 65, diện tích 1,50ha, số tiền nộp sản 1 năm là 9.000.000 đồng.

Sau khi nhận chuyển quyền thuê lô đầm trên từ hộ ông Vũ Đình Sang, hộ ông Thuyết đã được UBND xã Nghĩa Thành ký hợp đồng thuê đất³; theo đó thời hạn thuê đất là 02 năm (từ ngày 01/01/2011 đến ngày 31/12/2012); mục đích thuê đất là nuôi trồng thủy hải sản; giá thuê đất hai năm là 18.000.000 đồng. Trong các năm 2015, 2019, 2020, hộ ông Thuyết được UBND xã Nghĩa Thành ký Hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy hải sản đối với lô đầm số 65 nêu trên. Hộ ông Thuyết đã thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với diện tích thuê đất từ năm 2011-2020.

Hết kỳ hạn thuê đất, Ban Thường vụ Huyện ủy và UBND huyện Nghĩa Hưng có chủ trương gia hạn thuê đất kỳ 2021-2022⁴; theo đó, hộ ông Thuyết được UBND xã Nghĩa Thành ký hợp đồng thuê lô đầm trên⁵, thời hạn thuê đất 01 năm (từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/12/2021), giá thuê một năm là 9.000.000 đồng. Năm 2021, hộ ông Nguyễn Văn Thuyết chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với diện tích đất được thuê.

2. Việc thanh lý, chấm dứt hợp đồng thuê đất

Hợp đồng thuê đất giữa UBND xã Nghĩa Thành với hộ ông Thuyết hết thời hạn kể từ ngày 31/12/2021. Hết kỳ hạn hợp đồng, UBND xã Nghĩa Thành đã nhiều lần thông báo mời hộ gia đình ông Thuyết đến để thanh lý hợp đồng, nhưng hộ ông Thuyết không thực hiện; theo đó, ngày 07/4/2022, UBND xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản và có Thông báo số 14/TB-UBND chấm dứt Hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy sản với hộ ông Thuyết.

Ngày 29/02/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 1052/QĐ-UBND chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Thuyết. Tuy nhiên, hộ ông Thuyết không nhận Quyết định này và cũng không bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành.

Ngày 13/8/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Thông báo số 396/TB-UBND buộc trả lại đất tại khu vực Cồn Xanh huyện Nghĩa Hưng, theo đó yêu cầu các hộ dân chấm dứt ngay việc sử dụng đất trái phép, di dời toàn bộ tài sản, bàn giao đất cho UBND các xã quản lý.

Ngày 10/10/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng ban hành Thông báo số 448/TB-UBND về việc đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh trên địa bàn xã Nghĩa Thành, Nghĩa Lâm, Nam Điền. Sau khi triển khai đo đạc đã xác định⁶ diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Thuyết thuộc thửa đất số 39 (Bản đồ đo đạc chỉnh lý bản trích đo sử dụng đất khu vực Cồn Xanh liên quan đến

² Ở xã Nghĩa Lạc, huyện Nghĩa Hưng

³ Hợp đồng số 51/HĐTĐ ngày 01/01/2011

⁴ Tại Thông báo số 22-TB/HU ngày 03/9/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy Nghĩa Hưng và Văn bản số 719/UBND-TCKH ngày 07/10/2020 của UBND huyện Nghĩa Hưng

⁵ Hợp đồng số 76/HĐ-TĐ ngày 02/01/2021

⁶ Theo Phiếu xác định vị trí, diện tích ngày 09/12/2024

phạm vi thực hiện Dự án Nhà máy Thép xanh số 1 Xuân Thiện Nam Định), diện tích là 16.033,5m²; hiện trạng sử dụng là đất nuôi trồng thủy sản, không ghi tên người đang sử dụng đất. Theo Thông báo số 455/TB-UBND ngày 23/10/2024 của UBND huyện Nghĩa Hưng về kết quả đo đạc hiện trạng sử dụng đất, thì lô đầm này là một trong số 70 lô đầm không có người nhận là đang sử dụng tại thời điểm đo đạc.

Ngày 22/11/2024, Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hưng đã chủ trì buổi tiếp, đối thoại với các hộ dân nuôi trồng thủy sản tại khu vực trong đê Cồn Xanh. Sau buổi đối thoại này đã có Thông báo kết luận số 484/TB-UBND ngày 22/11/2024, theo đó đã yêu cầu các hộ dân nuôi trồng thủy sản trong đê Cồn Xanh thực hiện việc ký biên bản bàn giao đất cho UBND các xã quản lý chậm nhất ngày 08/12/2024 để được nhận hỗ trợ của Nhà đầu tư; sau ngày 08/12/2024 mà các hộ không ký biên bản bàn giao đất, thì UBND các xã sẽ thiết lập hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

Sau buổi đối thoại, các lực lượng chức năng đã gửi Thông báo Kết luận số 484/TB-UBND nêu trên đến các hộ dân; đồng thời kiên trì liên hệ, gặp gỡ, tuyên truyền, vận động các hộ dân nuôi trồng thủy sản chấp hành, ký cam kết và bàn giao mặt bằng cho chính quyền quản lý nhưng đến ngày 09/12/2024, nhiều hộ dân vẫn không thừa nhận đang sử dụng các lô đầm tại khu vực Cồn Xanh; UBND các xã Nghĩa Hải, Nghĩa Lâm, Nghĩa Thành đã cử cán bộ thực hiện và duy trì quyền quản lý nhà nước về đất đai đối với các lô đầm được tạm giao quyền quản lý tại khu vực Cồn Xanh.

Trước diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, an toàn cho lực lượng thực hiện nhiệm vụ, kịp thời xử lý các tình huống gây phức tạp an ninh trật tự tại khu vực Cồn Xanh, Công an tỉnh Nam Định đã thành lập Tổ công tác để triển khai lực lượng giữ ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo đảm các hoạt động của chính quyền diễn ra bình thường.

3. Việc xử lý vi phạm hành chính

Từ ngày 31/12/2021, Hợp đồng thuê đất giữa UBND xã Nghĩa Thành với hộ ông Thuyết đã hết thời hạn; UBND xã Nghĩa Thành đã nhiều lần thông báo mời hộ ông Thuyết đến để thanh lý hợp đồng, nhưng hộ ông Thuyết không thực hiện; theo đó, ngày 07/4/2022, UBND xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản và có Thông báo số 14/TB-UBND chấm dứt Hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy sản với hộ ông Thuyết và đến ngày 29/02/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 1052/QĐ-UBND chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Thuyết. Tuy nhiên, hộ ông Thuyết không nhận Quyết định này và cũng không bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành.

Ngày 13/8/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Thông báo số 396/TB-UBND buộc trả lại đất tại khu vực Cồn Xanh huyện Nghĩa Hưng; tháng 10/2024 UBND huyện Nghĩa Hưng triển khai đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh trên địa bàn xã Nghĩa Thành, ông Thuyết không đến nhận là người sử dụng đất

Ngày 31/12/2024, UBND xã Nghĩa Thành ban hành Quyết định số 64/QĐ-UBND thành lập Tổ công tác kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai tại khu vực Cồn Xanh do UBND xã Nghĩa Thành được tạm giao quyền quản lý hành chính.

Ngày 15/01/2025, UBND xã Nghĩa Thành có Thông báo số 25/TB-UBND yêu cầu: Đúng 09 giờ 30 phút, ngày 21/01/2025, ông Thuyết phải có mặt tại lô đầm trên để bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành quản lý theo quy định, nếu không thực hiện sẽ bị lập biên bản xử lý vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất. Do ông Thuyết không chấp hành, nên ngày 21/01/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản số 09/BB-LV về việc ông Thuyết không chấp hành Thông báo số 25/TB-UBND ngày 15/01/2025 của UBND xã Nghĩa Thành; theo đó, ông Thuyết công nhận là người đang sử dụng lô đầm trên; việc sử dụng đất mà không được cấp có thẩm quyền cho phép, đây là đất do UBND xã Nghĩa Thành được tạm giao quyền quản lý hành chính; mặc dù đã có mặt theo yêu cầu của UBND xã Nghĩa Thành, nhưng ông Thuyết không thu dọn tài sản, không bàn giao 16.033,5m² đất cho UBND xã Nghĩa Thành quản lý; hành vi này của ông Thuyết là hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, thuộc trường hợp bị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định. Tuy nhiên, ông Nguyễn Văn Thuyết không ký xác nhận vào Biên bản này.

Ngày 21/01/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Thành lập Biên bản vi phạm hành chính số 09/BB-VPHC về việc ông Thuyết đã chiếm 16.033,5m² đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý, kể từ ngày 21/01/2025. Ông Thuyết không ký xác nhận vào Biên bản này với lý do chưa được giải quyết thỏa đáng.

Ngày 21/01/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Thành đã có báo cáo đề xuất xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực đất đai; theo đó, UBND xã Nghĩa Thành có Tờ trình số 09/TTr-UBND ngày 21/01/2025, đề nghị Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hưng và Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định xem xét, quyết định.

Ngày 10/02/2025, Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định đã ban hành Quyết định số 280/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Thuyết; theo đó, ông Thuyết đã thực hiện hành vi vi phạm chiếm 16.033,5m² đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý, hành vi này được quy định tại điểm e khoản 1 Điều 13 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 20/5/2025, tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Nam Định, Lãnh đạo UBND tỉnh Nam Định đã chủ trì buổi đối thoại với ông Thuyết⁷. Tại buổi đối thoại này, Thanh tra tỉnh Nam Định - Cơ quan được giao chủ trì xác minh nội dung khiếu nại đã báo cáo toàn bộ kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Tuy

⁷ Cùng với 08 công dân nuôi trồng thủy sản khu vực Cồn Xanh huyện Nghĩa Hưng đang có khiếu nại đối với các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính và Luật sư trợ giúp pháp lý cho một số người khiếu nại

nhiên, người khiếu nại không nhất trí với kết quả xác minh nội dung khiếu nại mà vẫn giữ nguyên các ý kiến khiếu nại của mình.

Kết thúc buổi đối thoại, Lãnh đạo UBND tỉnh Nam Định đã đề nghị người khiếu nại nếu có tài liệu, chứng cứ mới để chứng minh cho nội dung khiếu nại của mình thì gửi về Thanh tra tỉnh Nam Định trước ngày 25/5/2025. Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh Nam Định thì đến 17 giờ ngày 25/5/2025 không nhận được bất kỳ tài liệu, chứng cứ mới nào liên quan đến khiếu nại của ông Thuyết.

IV. KẾT LUẬN

1. Diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Thuyết là lô đầm số 65 tại khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng (nay là thửa đất số 39) có diện tích là 16.033,5m², diện tích đất này nằm trong khu vực đất do Nhà nước quản lý, được tạm giao quyền quản lý hành chính cho UBND xã Nghĩa Thành theo Quyết định số 1917/2001/QĐ-UB ngày 14/9/2001 của UBND tỉnh Nam Định.

Lô đầm trên được UBND xã Nghĩa Thành ký hợp đồng cho ông Vũ Đình Sang thuê⁸. Sau khi nhận chuyển quyền thuê đất lô đầm này từ ông Sang, ông Thuyết đã được UBND xã Nghĩa Thành ký hợp đồng thuê đất. Hợp đồng thuê đất ngày 02/01/2021 ông Thuyết đã ký với UBND xã Nghĩa Thành có ghi thời hạn đến ngày 31/12/2021. Như vậy, hợp đồng thuê lô đầm trên đã hết hạn từ ngày 31/12/2021; trong đơn khiếu nại của ông Thuyết cũng thừa nhận hợp đồng này hết hạn từ ngày 31/12/2021.

Sau khi hết hạn hợp đồng thuê đất, UBND xã Nghĩa Thành đã nhiều lần thông báo mời hộ gia đình ông Thuyết đến để thanh lý hợp đồng, tuy nhiên gia đình ông Thuyết không thực hiện. UBND xã Nghĩa Thành đã đơn phương chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Thuyết và sau đó, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ra Quyết định chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Thuyết, nhưng hộ ông Thuyết không thực hiện bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành quản lý.

Tháng 10/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng triển khai đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh trên địa bàn xã Nghĩa Thành, hộ ông Thuyết không đến nhận là người đang sử dụng đất; ngày 15/01/2025 UBND xã Nghĩa Thành ban hành Thông báo số 25/TB-UBND yêu cầu ông Thuyết có mặt tại lô đầm nêu trên vào hồi 09 giờ 30 phút ngày 21/01/2025 để bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành quản lý; nếu không đến sẽ bị lập Biên bản vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất.

Mặc dù biết rõ việc đã hết hạn sử dụng đất theo Hợp đồng đã ký, nhưng ông Thuyết vẫn không thực hiện việc thanh lý Hợp đồng, không thu dọn tài sản trên đất, không bàn giao đất, đặc biệt là việc không nhận mình là người đang sử dụng đất khi chính quyền đo đạc. Việc làm này của ông Thuyết thể hiện rõ hành vi chiếm đất có chủ đích. Do vậy, việc ông Thuyết cho rằng mình

⁸ Theo Quyết định số 976/QĐ-UBND ngày 23/3/2011 của UBND huyện Nghĩa Hưng phê duyệt kết quả chỉ định thầu, áp giá thầu nuôi trồng thủy sản

không cố tình có hành vi chiếm đất do cơ quan tổ chức Nhà nước quản lý, là không đúng.

Vì vậy, ngày 21/01/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Thuyết về hành vi chiếm đất. Việc này là phù hợp với quy định tại khoản 9 Điều 3 Luật Đất đai năm 2024 và quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính

Trong đơn khiếu nại, ông Thuyết cho rằng: Đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính với lý do: Hợp đồng thuê đất của ông đã hết hạn từ năm 2021 và từ đó đến nay gia đình ông tiếp tục nuôi trồng thủy sản trên thửa đất này đều được các cấp chính quyền biết đến (được thể hiện rõ tại Văn bản số 609/UBND-PNN ngày 01/8/2022 của UBND huyện Nghĩa Hưng về việc không được nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh). Do vậy, tính đến thời điểm hiện tại đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

2.1. Qua xem xét cho thấy Văn bản số 609/UBND-PNN ngày 01/8/2022 của UBND huyện Nghĩa Hưng không xác định cụ thể về người vi phạm, hành vi vi phạm, thời gian, địa điểm vi phạm mà đây chỉ là Văn bản chỉ đạo chung của UBND huyện Nghĩa Hưng về việc quản lý diện tích đất tại khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng, cụ thể là: Diện tích nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh đã hết hạn hợp đồng và hoàn thành thủ tục chấm dứt hợp đồng hiện là đất công, không được phép đầu tư sản xuất nuôi trồng thủy sản; địa phương đã nhiều lần thông báo yêu cầu chấm dứt đầu tư, nuôi trồng thủy sản, nhưng vẫn còn một số hộ dân vẫn tự ý sử dụng đất trái phép, đầu tư nuôi trồng thủy sản tại khu vực này. Để thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật, UBND huyện Nghĩa Hưng đã yêu cầu các xã thường xuyên kiểm tra, tuyên truyền, vận động người dân thực hiện đúng quy định, không được sử dụng đất trái phép, không đầu tư nuôi trồng thủy sản khi đã hết hạn hợp đồng thuê đất, trường hợp cố tình vi phạm, thì lập biên bản vi phạm và tiến hành xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

Do đó không đủ cơ sở để khẳng định thời điểm ban hành Văn bản số 609/UBND-PNN nêu trên là “thời điểm người có thẩm quyền thi hành công vụ phát hiện hành vi vi phạm”.

2.2. Từ khi hết hạn thuê đất (từ ngày 31/12/2021), mặc dù UBND huyện Nghĩa Hưng, UBND xã Nghĩa Thành và các cơ quan, tổ chức liên quan đã nhiều lần thông báo thanh lý hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Thuyết, nhưng ông Thuyết không chấp hành, không đến nhận mình là người đang sử dụng đất với lô đầm nêu trên.

Ngày 21/01/2025, ông Thuyết không có mặt tại lô đầm trên theo yêu cầu của UBND xã Nghĩa Thành, không chấp hành việc bàn giao đất, Công chức Địa chính xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản về việc ông Thuyết không thực hiện thu dọn tài sản, bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Thành quản lý. Trên cơ sở

đó, Công chức Địa chính xã Nghĩa Thành đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Thuyết về việc chiếm đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý, kể từ ngày 21/01/2025. Đây là thời điểm cơ quan nhà nước có thẩm quyền phát hiện ông Thuyết thực hiện hành vi chiếm đất.

Theo quy định tại Điều 6, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và khoản 1 Điều 3 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai là 02 năm (kể từ ngày cơ quan nhà nước phát hiện hành vi vi phạm).

Như vậy, việc ông Thuyết cho rằng đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi của mình là không có cơ sở.

3. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

3.1. Luật Đất đai năm 2024 quy định: Chiếm đất là hành vi sử dụng đất mà không được Nhà nước giao, cho thuê, không được pháp luật công nhận hoặc không được cơ quan có thẩm quyền cho phép (khoản 9, Điều 3).

3.2. Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định:

- Mức phạt đối với hành vi chiếm từ 01ha đến dưới 02ha có mức phạt tiền từ 100.000.000 đồng đến 150.000.000 đồng (điểm e khoản 1 Điều 13);

- Chủ tịch UBND cấp tỉnh có thẩm quyền: Phạt cảnh cáo; phạt tiền đến 500.000.000 đồng; tịch thu các giấy tờ đã bị tẩy xóa, sửa chữa, làm sai lệch nội dung, giấy tờ giả đã sử dụng trong việc sử dụng đất; tước quyền sử dụng giấy phép hoạt động dịch vụ tư vấn trong lĩnh vực đất đai có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động dịch vụ tư vấn trong lĩnh vực đất đai có thời hạn; áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định này (khoản 3 Điều 30).

3.3. Ông Thuyết đã thực hiện hành vi chiếm 16.033,5m² đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý. Hành vi vi phạm này bị phạt với mức tiền từ 100.000.000 đồng đến 150.000.000 đồng và thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND tỉnh. Hành vi này của ông Thuyết đã bị Công chức Địa chính xã Nghĩa Thành phát hiện, lập Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính và được chuyển người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính là Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định.

Tóm lại, sau khi hết hạn hợp đồng thuê đất, hộ ông Thuyết không thực hiện bàn giao đất theo các văn bản của cơ quan chức năng mà tiếp tục sử dụng đất, không đến nhận mình là người sử dụng đất, đây là biểu hiện rõ ràng của hành vi chiếm đất trái phép. Do vậy, có đủ căn cứ xác định hành vi nêu trên của ông Thuyết là vi phạm pháp luật về đất đai, phải xử phạt hành chính theo đúng quy định. Việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Thuyết như trên là đúng quy

định. Việc ông Thuyết khiếu nại Quyết định số 280/QĐ-XPHC ngày 10/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định là khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên; theo đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh Nam Định tại Tờ trình số 27/TTr-T.Tr ngày 28/5/2025 về việc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của 09 công dân nuôi trồng thủy sản khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

- Giữ nguyên nội dung Quyết định số 280/QĐ-XPHC ngày 10/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Thuyết;

- Yêu cầu ông Nguyễn Văn Thuyết và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 280/QĐ-XPHC ngày 10/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định.

Điều 2. Quyết định này được niêm yết công khai, liên tục trong thời hạn 30 ngày tại Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh và Trụ sở làm việc của UBND xã Nghĩa Thành, huyện Nghĩa Hưng (tính từ ngày niêm yết).

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này; nếu ông Nguyễn Văn Thuyết không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định thì ông Nguyễn Văn Thuyết có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường hoặc khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Thủ trưởng các sở, ngành: Thanh tra tỉnh, Tư pháp, Công an tỉnh, Nông nghiệp và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hưng; Chủ tịch UBND xã Nghĩa Thành, các tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Nguyễn Văn Thuyết chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Bộ Nông nghiệp và MT;
- Thanh tra Chính phủ;
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân TW;
- Đ/c Trần Anh Dũng, PCTTT UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh Nam Định;
- Lưu: VP1, VP3, BTCD, VP8.

Đề
báo
cáo

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hà Lan Anh